|  |  |
| --- | --- |
|  BỘ CÔNG AN**VĂN PHÒNG CƠ QUAN CSĐT** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /C01-P2**DỰ THẢO** | *Hà Nội, ngày tháng năm 2021* |

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Thông tư** **sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số**

**28/2020/TT-BCA ngày 26/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định**

**trình tự, thủ tục tiếp nhận, phân loại, xử lý, giải quyết tố giác, tin báo về**

**tội phạm, kiến nghị khởi tố của lực lượng Công an nhân dân**

 Kính gửi: Đồng chí Đại tướng Tô Lâm, Bộ trưởng Bộ Công an

Thực hiện Kế hoạch số **466**/KH-BCA-V03 ngày 10/11/2021 của Bộ Công an về tổ chức triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 trong Công an nhân dân, trong đó Văn phòng Cơ quan CSĐT Bộ Công an được giao chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương có liên quan tham mưu xây dựng *Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 28/2020/TT-BCA ngày 26/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định trình tự, thủ tục tiếp nhận, phân loại, xử lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố của lực lượng Công an nhân dân.* Văn phòng Cơ quan CSĐT Bộ Công an kính trình đồng chí Bộ trưởng dự thảo Thông tư như sau.

**I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH THÔNG TƯ**

Ngày 12/11/2021, tại Kỳ họp thứ 2 Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Tố tụng hình sự. Bên cạnh việc bổ sung các căn cứ tạm đình chỉ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, tạm đình chỉ điều tra, tạm đình chỉ vụ án với lý do bất khả kháng do thiên tai, dịch bệnhthì Luật đã sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến đáp ứng yêu cầu của Hiệp định CPTPP đối với Việt Nam (*Bỏ quy định về khởi tố theo yêu cầu bị hại đối với tội sở hữu công nghiệp. Cụ thể: Bỏ trường hợp áp dụng khoản 1 Điều 226*[*Bộ luật Hình sự 2015*](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Trach-nhiem-hinh-su/Bo-luat-hinh-su-2015-296661.aspx) *đối với khoản 1 Điều 155 và khoản 1 Điều 157 Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015*) và sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 146 theo hướng bổ sung trách nhiệm “*kiểm tra, xác minh sơ bộ*” tố giác, tin báo về tội phạm đối với Công an xã tương đương như Công an phường, thị trấn, Đồn Công an.

Ngày 29/11/2021, liên ngành Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Viện kiểm sát nhân dân tối cao đã ban hành Thông tư liên tịch số 01/2021/TTLT-BCA-BQP-BTC-BNNPTNT-VKSNDTC ngày 29/11/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư liên tịch số 01/2017/TTLT (*gọi tắt là Thông tư liên tịch số 01 sửa đổi*), trong đó sửa đổi khoản 5 Điều 8 theo hướng quy định chi tiết việc kiểm tra, xác minh sơ bộ của Công an cấp xã đối với các trường hợp cụ thể, quy định cụ thể các hoạt động kiểm tra xác minh sơ bộ mà Công an cấp xã được tiến hành cũng như tăng thời gian tiếp nhận, kiểm tra, xác minh sơ bộ tố giác, tin báo về tội phạm của Công an cấp xã.

Ngoài ra, ngày 08/12/2021, Bộ trưởng Bộ Công an đã ký ban hành Thông tư số 119/2021/TT-BCA quy định biểu mẫu, giấy tờ, sổ sách về điều tra hình sự thay thế Thông tư số 61/2017/TT-BCA ngày 14/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Công an. Thông tư số 119/2021/TT-BCA ban hành 299 biểu mẫu, giấy tờ, sổ sách sử dụng trong hoạt động điều tra hình sự và hoạt động kiểm tra, xác minh sơ bộ tố giác, tin báo về tội phạm của lực lượng Công an cấp xã. Bên cạnh việc sửa đổi, bổ sung, thay thế các biểu mẫu ban hành kèm theo Thông tư số 61/2017/TT-BCA ngày 14/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Công an thì phạm vi điều chỉnh của Thông tư số 119/2021/TT-BCA đã được sửa đổi, bổ sung theo hướng bổ sung Công an xã, phường, thị trấn, Đồn Công an được sử dụng biểu mẫu ban hành kèm theo thông tư khi thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao trong công tác điều tra hình sự và quy định cụ thể các biểu mẫu Công an cấp xã được sử dụng.

Do đó, cần thiết phải sửa đổi, bổ sung Thông tư số 28/2020/TT-BCA ngày 26/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an cho phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và thực tiễn công tác tiếp nhận, xử lý tố giác, tin báo về tội phạm của Công an xã, phường, thị trấn, Đồn Công an, Trạm Công an.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

1. Đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất với quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 và Thông tư liên tịch số 01 sửa đổi, Thông tư số 119/2021/TT-BCA quy định biểu mẫu, giấy tờ, sổ sách về điều tra hình sự.

2. Khắc phục những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn hoạt động tiếp nhận, xử lý tố giác, tin báo về tôi phạm của Công an xã, phường, thị trấn, Đồn Công an, Trạm Công an.

3. Nâng cao hiệu quả hoạt động tiếp nhận, xử lý tố giác, tin báo về tội phạm của Công an xã, phường, thị trấn, Đồn Công an, Trạm Công an. Tạo điều kiện để Công an cấp huyện hoàn thành tốt các nhiệm vụ trong điều tra hình sự.

4. Nội dung sửa đổi phải rõ ràng, cụ thể.

**IV. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO THÔNG TƯ**

Quá trình xây dựng dự thảo Thông tư, Văn phòng Cơ quan CSĐT Bộ Công an đã nghiên cứu các quy định của pháp luật hiện hành; lấy ý kiến tham gia của Công an các đơn vị, địa phương có liên quan vào dự thảo Thông tư (*gồm C02, C03, C04, V03, A09 và Công an 63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương)*; đăng tải dự thảo Thông tư lên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ Công an để lấy ý kiến nhân dân; xin ý kiến của các đồng chí lãnh đạo Bộ Công an. Trên cơ sở ý kiến tham gia, Văn phòng Cơ quan CSĐT Bộ Công an đã phối hợp với V03 thống nhất chỉnh lý dự thảo và hoàn thiện hồ sơ trình lãnh đạo Bộ Công an ký ban hành.

**V. NHỮNG NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA THÔNG TƯ**

Dự thảo Thông tư liên tịch gồm có **03** điều; trong đó Điều 1 quy định sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 7 Thông tư số 28/2020/TT-BCA ngày 26/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an, Điều 2 quy định về hiệu lực thi hành, Điều 3 quy định về trách nhiệm thi hành.

**1.** Điều 1 quy định việc sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 7, khoản 2 Điều 16 và thay thế một số cụm từ tại một số điều, khoản, điểm của Thông tư số 28/2020/TT-BCA ngày 26/3/2020 liên quan đến việc sử dụng biểu mẫu, giấy tờ, sổ sách về điều tra hình sự theo quy định tại Thông tư số 119/2021/TT-BCA.

**2.** Điều 2 quy định về hiệu lực thi hành của Thông tư.

**3**. Điều 3 có 04 khoản quy định về trách nhiệm thi hành Thông tư. Trong đó: Khoản 1 quy định Văn phòng Cơ quan Cảnh sát điều tra Bộ Công an có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc thực hiện Thông tư; khoản 2 quy định Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc Bộ, Giám đốc Công an cấp tỉnh, Thủ trưởng Cơ quan điều tra Công an các cấp, Cấp trưởng các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra của Công an nhân dân trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện Thông tư này; khoản 3 quy định trách nhiệm của Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an cấp trong việc hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện hoạt động kiểm tra, xác minh sơ bộ tố giác, tin báo về tội phạm của Công an xã, phường, thị trấn, Đồn Công an; khoản 4 quy định Văn phòng Cơ quan Cảnh sát điều tra Bộ Công an, Cục An ninh điều tra Bộ Công an có trách nhiệm tham mưu cho Bộ tập hợp, giải quyết khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Thông tư theo đề nghị của Công an các đơn vị, địa phương.

 Trên đây là Tờ trình dự thảo Thông sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 28/2020/TT-BCA ngày 26/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định trình tự, thủ tục tiếp nhận, phân loại, xử lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố của lực lượng Công an nhân dân./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Đ/c Trung tướng Nguyễn Duy Ngọc, Thứ trưởng Bộ Công an (để báo cáo);- Các đơn vị: V01, V03, A09, C02, C03,  C04, C09 (để phối hợp); - Lưu: VT, P2. | **CHÁNH VĂN PHÒNG****Thiếu tướng Đỗ Văn Hoành** |